

LUCIO MAURICIO HENAO VÉLEZ

SERIE CUADERNOS

**PENSAMIENTO PROSPECTIVO
IBEROAMERICANO**

COORDINADORA: DRA. GUILLERMINA BAENA PAZ

**Inteligencia de futuro
en el territorio,
pensamiento prospectivo
para la cohesión social**

Lucio Mauricio Henao Vélez

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS DEL PERSONAL ACADÉMICO

PROYECTO PAPIME PE-303711 “VISIÓN Y MISIÓN PROSPECTIVAS”

***CUADERNOS DE
PENSAMIENTO PROSPECTIVO IBEROAMERICANO***

*Inteligencia de futuro en el territorio,
pensamiento prospectivo para la cohesión social*

Lucio Mauricio Henao Vélez

www.proseres.com

lucio@proseres.com

Dirección General de Asuntos
del Personal Académico, UNAM

<http://ciid.politicas.unam.mx/semprospectiva>
drbaena@hotmail.com

© Derechos reservados conforme a la ley
Universidad Nacional Autónoma de México
México, D. F., 2011

Cuidado de la edición
Enrique Vera Morales

INDICE

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	7
Prospectiva	9
Pensar un territorio	11
Escenarios posibles 2020	15
Para atrás ni para coger impulso	15
El fin no justifica los medios	15
Apague y vámonos	15
No hay mal que por bien no venga	16
Escenarios plausibles (probables)	16
Tendencial	16
Deseable	16
Probable (futable)	16
Orientaciones de Política Pública	17

PRESENTACIÓN

Iniciamos una nueva serie de reflexión colectiva con visión de largo plazo. La hemos denominado **Cuadernos del Pensamiento Prospectivo Iberoamericano**. Esta colección recupera las experiencias, visiones y aportaciones que la región iberoamericana ha trabajado para la transformación de una situación insatisfactoria a una deseable.

La característica principal será de textos breves e ideas profundas y condensadas.

Consideramos que es importante plasmar por escrito el testimonio de aquellos quienes han dedicado una parte de su vida a cambiar el futuro de sus comunidades, de sus organizaciones, de aquellos quienes de manera directa actúan convencidos de que “hay que hacer que las cosas pasen”. Muchos de ellos con ideas importantes de cambio no han tenido oportunidad de escribir; por ello es necesario abrir un espacio, y de manera muy modesta, esta Serie contribuye a ello.

Por mucho tiempo, la región latinoamericana fue la mancha gris de los estudios del futuro, no parecíamos existir y menos preocuparnos por lo que vendrá. Hoy la región empieza a ser visible.

Nos hemos convencido que la situación en la que estuvimos sumidos durante largo tiempo ya no puede seguir así. Nos hace falta saber cómo se han resuelto algunos problemas, cómo se han realizado los avances, cómo se ha planeado el futuro, qué resultados se han tenido y cómo podemos apoyarnos para hacer realidad la utopía de la integración y realizarnos como países de manera conjunta.

Nos honra abrir esta serie con uno de los más destacados prospectivistas especializados en la visión territorial: Lucio Mauricio Henao, de Medellín, Colombia. Actualmente es director de la Consultoría PROSERES Prospectiva Estratégica, S.A.S. Ltda. Con formación en Prospectiva organizacional en ESUMER y con diplomados en Mercadeo estratégico en la EAFIT, Prospectiva y planeación por escenarios en la EAFIT, Vigilancia y prospectiva tecnológica CYTED, Prospectiva y vigilancia tecnológica en COLCIENCIAS, Foresight en la Universidad de Manchester y Prospectiva estratégica en la ESUMER. Ha sido asesor en múltiples empresas y maestro en varias universidades de su país. Igualmente ha sido invitado a congresos y cursos en varios países de la región.

En breve tiempo, cada uno de nuestros países tiene que emprender acciones de reordenamiento territorial con visión prospectiva, causadas por el cambio climático, por los desastres naturales cada vez más seguidos y más violentos, o por la necesidad de reagruparse para obtener mayor calidad de vida, optimización de recursos y aprendizaje social, la situación es inminente.

Así que el trabajo del Maestro Henao se vuelve vital. En ideas condensadas que invitan a la reflexión profunda se entregan estos materiales para su difusión, aportan elementos para la toma de decisiones y conocimiento para quienes están interesados en la prospectiva territorial.

Pensar el territorio, buscar la cohesión social, es la invitación que el autor hace en su trabajo.

Mi reconocimiento especial al Programa PAPIME de la UNAM, que ha dado el apoyo al Proyecto PE-303711, titulado “Visión y misión prospectivas”, sin el cual estos trabajos quedarían en la invisibilidad.

DRA. GUILLERMINA BAENA PAZ
Coordinadora de la Serie
Primavera del 2011

INTELIGENCIA DE FUTURO EN EL TERRITORIO, PENSAMIENTO PROSPECTIVO PARA LA COHESIÓN SOCIAL¹

Lucio Mauricio Henao Vélez ²
ProSeres prospectiva estratégica ³

Introducción

En la historia natural los seres vivos hemos buscado, seleccionado y habitado espacios geográficos (territorios). La selección y adaptación de dichos territorios han estado presentes desde siempre como parte de la satisfacción de las necesidades de la humanidad, para generar ciclos de vida con bienestar.



Reproducción de la imagen cultural de una idiosincracia. Pueblito Paisa en Medellín, Colombia.

¹ Este artículo ha ido evolucionado desde diferentes experiencias en Colombia sobre planeación y prospectiva para el ordenamientos y manejos territoriales y de cuencas hidrográficas.

² Lucio Mauricio Henao Vélez es economista industrial y especialista en prospectiva, consultor y asesor de empresas, docente universitario y conferencista internacional en prospectiva e inteligencia de futuro.

³ ProSeres prospectiva estratégica es un tanque de pensamiento prospectivo establecido en Colombia y cuenta con un grupo de investigación en prospectiva estratégica organizacional.

Los indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta han advertido que “lo que entendemos por Ordenamiento Territorial no es solo demarcar un pedazo de tierra. Es ordenar el pensamiento para poder vivir bien en esta Tierra. El Ordenamiento Territorial tiene dos partes: *la espiritual*, se refiere al pensamiento y *la física*, se refiere a la Tierra. Las dos partes no se pueden separar, siempre están unidas en el ordenamiento, pues el territorio es uno solo.”⁴

El ordenamiento de un país se da sobre tres ejes de reconocida complejidad: 1. Geográfico-ambiental (territorial). 2. Étnico-cultural (humano). 3. Político-administrativo (Estado). El eje territorial es la base. El territorio es el piso de la nación, el lote donde se asienta la población, el escenario donde discurre la historia. El punto de partida es la región, concebida como entidad territorial. El eje humano es particularmente complejo. Conforman un mosaico cultural necesario de tomar en cuenta, donde existen agrupaciones humanas identificables. El eje político-administrativo lo forman, subdivisiones como los municipios, departamentos, resguardos, distritos y el mayor de todos, el Estado.

En la historia de la humanidad y concretamente en la de los africanos e indígenas que habitaban Latinoamérica, base de nuestros ancestros, el concepto de propiedad del territorio no ha existido, es clara la intencionalidad del uso colectivo como base del desarrollo comunitario y la conformación de centros poblados, para obtener servicios públicos, alimentos, referentes comunitarios y convivencia que reproduce y asegura la continuidad y el bienestar.

El territorio privado sin uso, es un legado y la necesidad que tuvieron los conquistadores Ibéricos para asegurar la tierra y sus recursos, sin tenencia ni uso. Este hecho ha permeado y asentado sus bases en nuestras legislaciones y procedimientos en los últimos 200 años. El territorio es social por excelencia, es comunitario y tiene su atributo de función de uso, en la utilización para la vida y el bienestar. La sumatoria de propiedades y viviendas no puede constituir la ciudad, ni el territorio, porque tanto la una como el otro son bienes públicos para que los habitantes de la ciudad y del territorio se relacionen en ella, para ella y con ella.⁵

El ordenamiento y manejo de territorios ha sido utilizado por Gobiernos y Estados para determinar los diferentes usos del suelo, vivienda, producción, protección, expansión, recreación, etc. Para ordenar y manejar las diferentes actividades de un territorio como son las actividades industriales, agropecuarias, comerciales, educativas, etcétera. También para el intercambio de recursos, asegurando el territorio en suministro de servicios básicos (agua, energía, saneamiento) y seguridades de convivencia y movilidad.

En Colombia la ordenación de los territorios ha estado generando nuevas políticas y poco a poco se ha estructurado en un proceso metodológico que obliga y conforma la planificación urbana. Desde los planes de ordenamiento territorial hasta los planes de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas que los determinan. Los primeros orientados al uso y manejo del suelo y el segundo hacia la optimización de los usos en torno a las disponibilidades naturales y su preservación por medio del uso coordinado.

⁴ Alberto Mendoza (Arquitecto-Planificador. Presidente de la Sociedad Geográfica de Colombia), “Ordenamiento territorial: oportunidad para organizar a Colombia como un estado regional”, en *Ordenamiento Territorial*, p. 65.

⁵ Sonia Rabello, Conferencia PEMVHA, Medellín, 2 de diciembre, 2010.

Es así como la política pública de planificación de la ordenación territorial, se efectúa para el largo plazo y que es construida en forma participativa. De tal manera que los colectivos aporten y apropien los diferentes elementos de las imaginarios de territorio y la relevancia de la evolución de sus problemáticas. Igualmente se establece que dicha planificación incluya al menos una fase prospectiva y que los ciclos sean sistemáticos de carácter virtuoso, para el desarrollo de los territorios en el proceso, de pasar de los escenarios posibles a un escenario apuesta u objetivo construable.

La planificación prospectiva en función del territorio tiene la tarea de promover el ejercicio de anticipación para acción, de consolidar y movilizar los intereses colectivos y proponer en clave de futuro objetivos coherentes y pertinentes de largo plazo.

La prospectiva territorial genera las condiciones para la formulación ordenada de políticas públicas, que permitan la construcción (manejo) de un futuro donde la sustentabilidad y equidad para el bienestar puedan generar las condiciones de desarrollo y convivencia pacífica.

La prospectiva se enfoca en una serie de factores que permiten que tenga unas características particulares, pero a la vez se pueda obtener resultados desde el proceso y los medios que utiliza. El primero se concentra en el largo plazo para que los participantes puedan orientarse seria y sistemáticamente en el largo plazo; segundo, el elemento de la comunicación por medio de la cual los grupos de diferentes sectores se unen para proporcionar una estructura de datos y comunicar sus demandas y maneras de pensar. En tercer lugar el consenso alrededor de tendencias futuras y prioridades acerca de los requerimientos del territorio. De otro lado, la coordinación para interactuar entre los diferentes grupos y no trabajar en forma aislada y dirigirse hacia futuras actividades. Por último, en función del compromiso se puede generar una apropiación de resultados y de proceso entre los responsables de trasladar los avances hacia el beneficio de la sociedad.

PROSPECTIVA.

La prospectiva trata de sobreponer procesos que no se acomodan más a la realidad contemporánea, haciendo converger los esfuerzos para pasar de metodologías y procesos a nuevas realidades. Pasando entonces de:⁶

- La exploración de futuros, con la pregunta “qué pasa si...”, a la Visión de Futuro, donde se mira mejor, más lejos, se ve profundo y en forma amplia, se ve de otra manera, se toman riesgos y se piensa en el ser humano.
- La indagación por los futuros posibles, probables y deseables, para clarificar decisiones y acciones presentes, cuantitativa y cualitativamente a la construcción social del futuro, desplegando la imaginación y la capacidad social, técnica y política para realizar el futuro, como un conjunto de situaciones a ser resueltas por demanda social deseada.
- Del pensamiento de largo plazo a la ampliación de las opciones de la sociedad

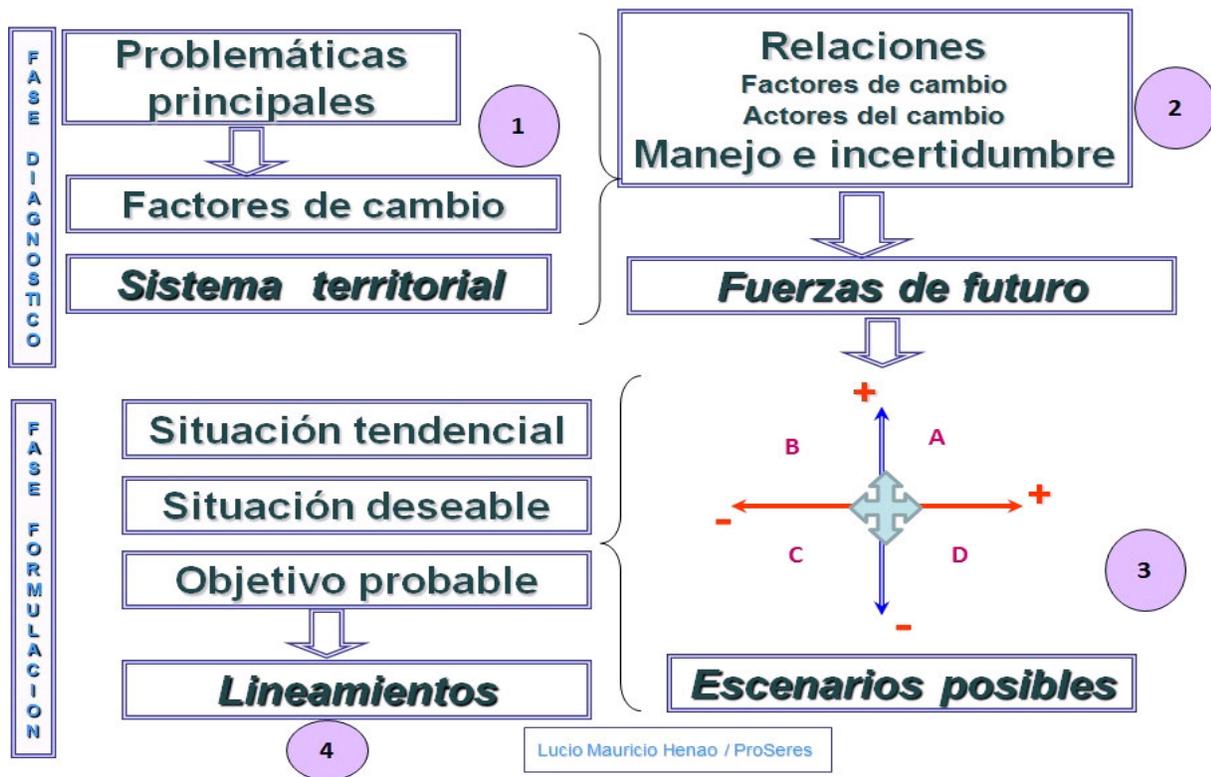
La planificación ha evolucionado hoy en día, incorporando la intencionalidad propositiva y constructiva de la prospectiva en sus procesos. Vemos aquí como Colombia incorpora en el orde-

⁶ J. Medina y E. Ortigón, *Manual de prospectiva y decisión estratégica*, CEPAL, 2006.

namiento y manejo de cuencas (unidad vital del territorio) la fase prospectiva, para anticiparse y prepararse a la acción, de esta forma la formulación de políticas públicas pretende tener en cuenta la construcción colectiva de los imaginarios territoriales. El ciclo de la anticipación a la acción se complementa y reproduce por medio del aprendizaje.⁷

El proceso de incorporar la prospectiva en la construcción de políticas públicas se determina la incorporación de las preguntas que se hacen para estudiar el futuro, cuál es la situación actual y pasada de la cual venimos, cuál es la situación objetivo en el futuro hacia la que nos dirigimos con el plan, entonces, como respuesta, formular cuál es la trayectoria que debemos seguir para dirigirnos de la situación actual a la situación objetivo, adicionalmente con qué programas proyectos y actividades se realizará tal emprendimiento. Es en este momento cuando se tiene estructurada una política la cual debe llevarse a la ejecución, controlarse e intermediarse en su seguimiento y evaluación. Por último, como se enunciaba, se aprende y se crece en conocimiento.

Fase prospectiva en la ordenación de territorios



Al interior de la planificación territorial (diagnóstico/formulación) se ejecuta la fase prospectiva.

⁷ Este proceso de planificación incluye las fases de aprestamiento, diagnóstico, prospectiva, formulación, socialización, ejecución y seguimiento.

Los estudios prospectivos parten siempre de las demandas sociales, de las problemáticas de permanente presencia. Estas han sido diagnosticadas y ampliamente comprendidas en el proceso de obtención de un conocimiento profundo y colectivo de cómo funciona el territorio. Los problemas se consideran en su base como factores de cambio, por la variabilidad de las situaciones en los cuales se desarrollan, es decir, se presentaron en el pasado, se presentan actualmente y tienen la capacidad de presentarse nuevamente, por lo tanto con ellos se construye el sistema territorial.

San Agustín preguntaba: ¿Por qué el ser humano tiene que partir el espejo en pedazos para explicar la imagen que ve en él?. El segundo paso es el relacionamiento de los factores entre sí para conocer su dinamismo y estructura funcional, una vez establecido lo anterior se cualifica su manejo e incertidumbre para construir las fuerzas de futuro. Este es un proceso de convergencia de mapa mental del territorio con el fin de verlo en forma compleja y holística. Las fuerzas de futuro son vectores que parten del criterio socrático que todo puede mejorar, empeorar o quedarse igual en el futuro, por lo tanto, al trabajar con dos fuerzas podemos quedar tranquilos de ver el territorio completo desde cuatro escenarios posibles, los cuales me permiten trabajar la forma como los seres humanos vemos el futuro, desde la memoria con situaciones tendenciales, desde la esperanza o deseo como la situación utópica o soñadora y por último en la lógica del conocimiento si conocemos la tendencia, el deseo y nuestras capacidades, entonces en qué situación podemos ubicarnos.

PENSAR UN TERRITORIO.

El sistema por prospectar (cuenca del Río Aburrá), está delimitado en forma natural por el Río Aburra, al sur por los Altos de Chamuscado y San Miguel en el municipio de Caldas, al este por gran parte del Valle de San Nicolás y por el río Santiago; al oeste, por parte del Valle del río Cauca y la Cuenca del río Grande, y al norte por el sitio llamado Puente Gabino (ubicado antes de la desembocadura de Riógrande) cuenta con un área de 1,251 km², un área urbana del 14 %, un área rural con alta ocupación del 20 % y un área rural del 66 %.

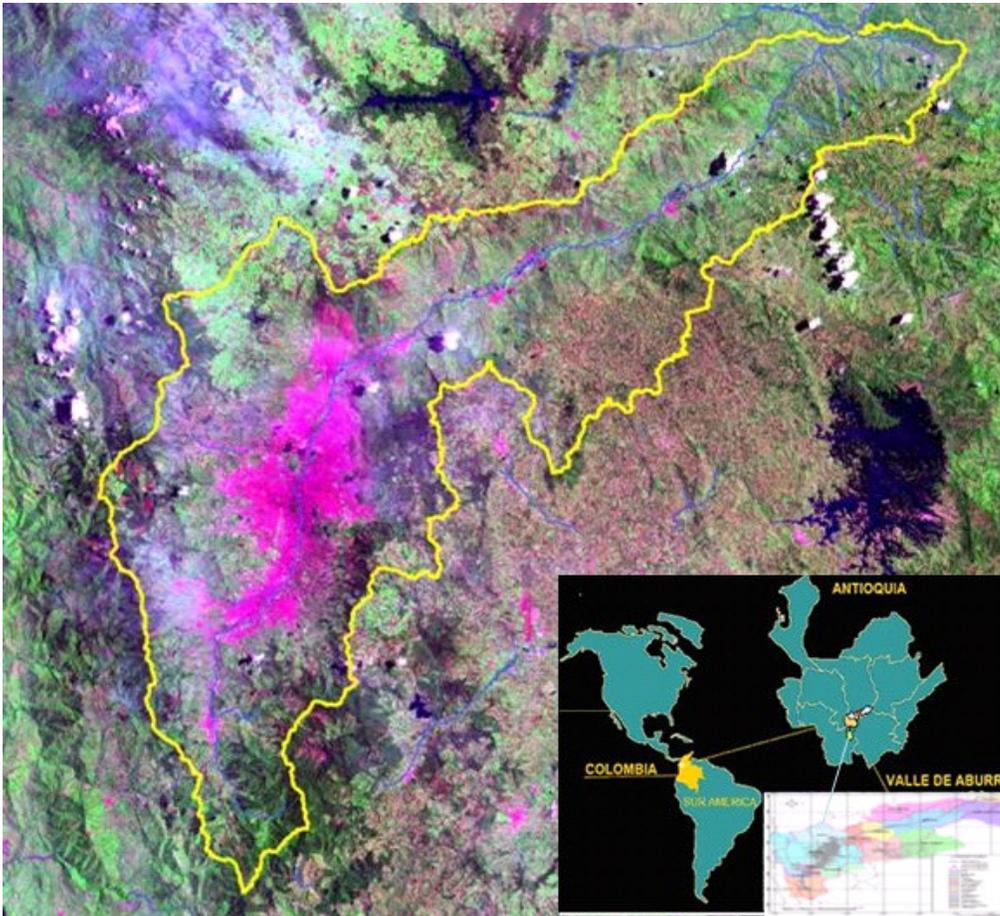
Actualmente la Cuenca cuenta con una población de 3.424.560 habitantes, de los cuales el 94% habita en la zona urbana, 6% en la zona rural. Esta cantidad de habitantes corresponden al 60% de los habitantes del Departamento y al 8 % de la Nación.

La zona de estudio comprende los municipios de Caldas, La Estrella, Sabaneta, Envigado, Itagüí, Medellín, Bello, Copacabana, Girardota, Barbosa y sectores rurales de Guarne, San Vicente, Santo Domingo, Don Matías, Yolombó.

La Cuenca está delimitada naturalmente por tres grandes subsistemas: el Abiótico, el Biótico y el Antrópico. Estos subsistemas no son independientes en sus elementos constitutivos, de las características propias de la cuenca, la región que la comprende, el Departamento de Antioquia, Colombia y las condiciones globales, pero para efectos de la fase prospectiva se consideran abstraídos parcialmente de su entorno sin ignorarlo, enfocando el proceso hacia la cuenca. Los tres subsistemas citados fueron descompuestos hasta ubicar los trece componentes del sistema.

Lo biótico, la fauna y la flora, lo físico abiótico los recursos agua, aire y suelo y en lo antrópico, el hombre y sus intervenciones, económicas, socioculturales y políticas, desde su organización físico espacial e institucional.

Cada componente del sistema se debe desarrollar como un factor de cambio al cual tiene asociados problemas, tendencias, causas, indicadores y actores que los producen o afectan. Estos



Focalización del Territorio estudiado. Valle de Aburrá, Antioquía, Colombia, Sudamérica.

factores de cambio deben tener una abstracción de claro enfoque territorial en el marco global, dirigirse hacia problemáticas específicas por componente del sistema, ser pertinentes con el área de estudios y tener evidencias de ser fenómenos con trayectoria.

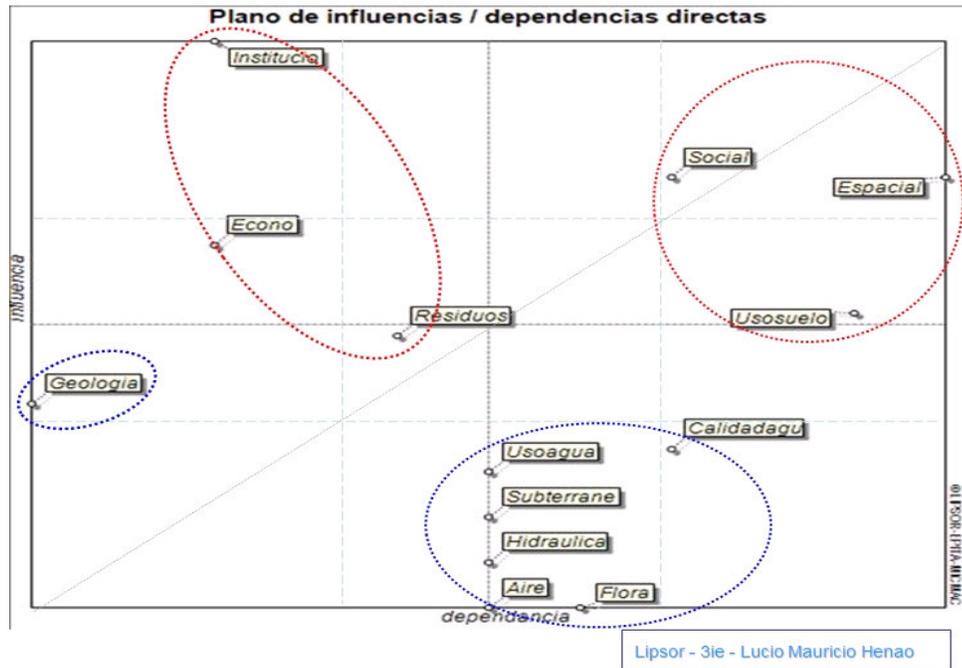
Con un listado de problemas debidamente soportado en el diagnóstico (definiciones, causas, indicadores, actores y tendencias) se identifican los factores de cambio que determinan el desarrollo futuro de la cuenca como sistema. El procedimiento seguido, se realiza en un taller con el equipo técnico haciendo converger los 52 problemas en trece conceptos no adjetivados, determinándose las principales problemáticas sin perder el foco de la cuenca delimitada.

Los factores de cambio fueron sometidos a indagación en talleres con el equipo técnico, en el cual se realizó una encuesta matricial de relaciones entre dichos factores.

El *software* de LIPSOR,⁸ genera como resultado una estructura de las relaciones del sistema. Las principales relaciones del sistema se ubican en los componentes que más influyen y menos dependen.

⁸ Laboratorio industrial prospectiva estratégica y organizacional LIPSOR del Conservatorio de Artes y Oficios, Paris.

Mapa de relaciones directas



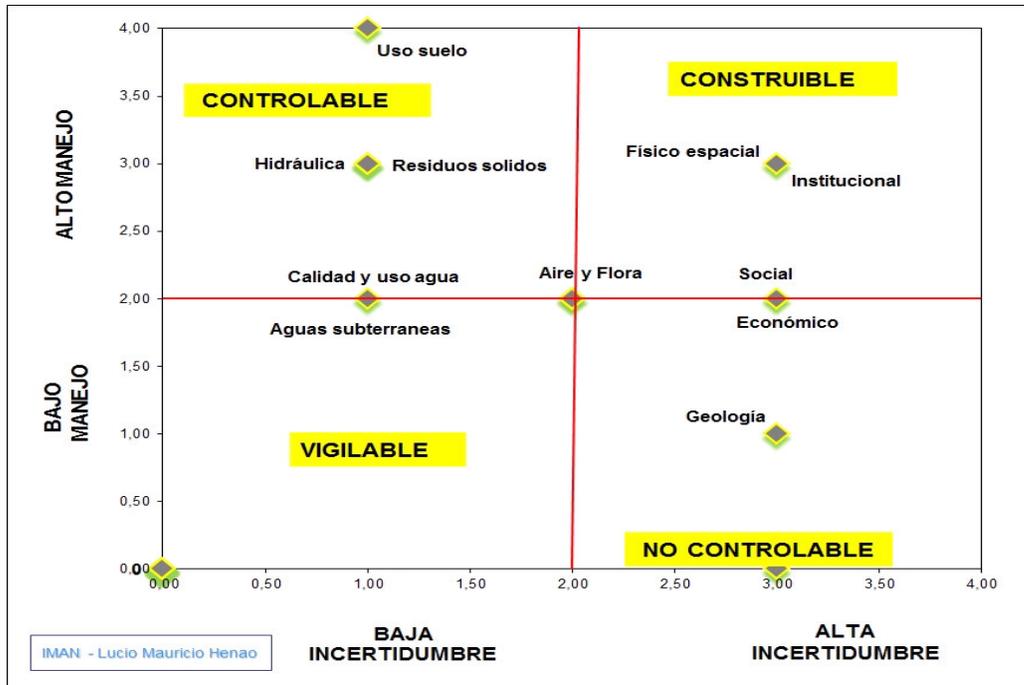
Plano de influencia y dependencia de los componentes territoriales del sistema.

El primer cuadrante (superior izquierdo) de alta influencia y baja dependencia se denomina la zona de poder o de entrada y en ella se ubican los factores de cambio de intervención institucional, reestructuración económica conformándose como los componentes de mayor independencia e importancia en el sistema, lo institucional y lo económico.

En el segundo cuadrante (superior derecho) se encuentran los factores de cambio que influyen y dependen por encima del valor medio matricial, esta zona es llamada de conflicto o de dinamismo y en ella se ubican la calidad de vida, los sistemas estructurantes públicos y usos del suelo rural. Estos componentes se pueden considerar de media independencia y son claves en la dinámica del sistema, por ser los generadores de la inestabilidad del sistema en el mediano y largo plazo.

El tercer cuadrante (inferior derecho) es denominado como la zona de salida y se ubican en ella los factores de cambio de alta dependencia y baja influencia, considerándose sumamente dependientes de los demás componentes, ubicados en los dos sectores anteriores. En esta zona se ubican la capacidad de los ecosistemas locales para mantener la estructura y función esencial de los mismos, la independencia hídrica y uso racional del agua, la concepción sistémica en la intervención de las corrientes, la contaminación atmosférica por zona geográfica, la calidad del agua y la explotación formal de las aguas subterráneas.

Por último y no por eso menos importante, pues todos los componentes son importantes, se encuentran con baja influencia y mediana o baja dependencia la dinámica morfológica. Cerca de las medias de influencia y dependencia en este cuadrante se ubica el manejo integral de los residuos sólidos.



Imágenes y trayectorias posibles de territorios hacia el año 2020.

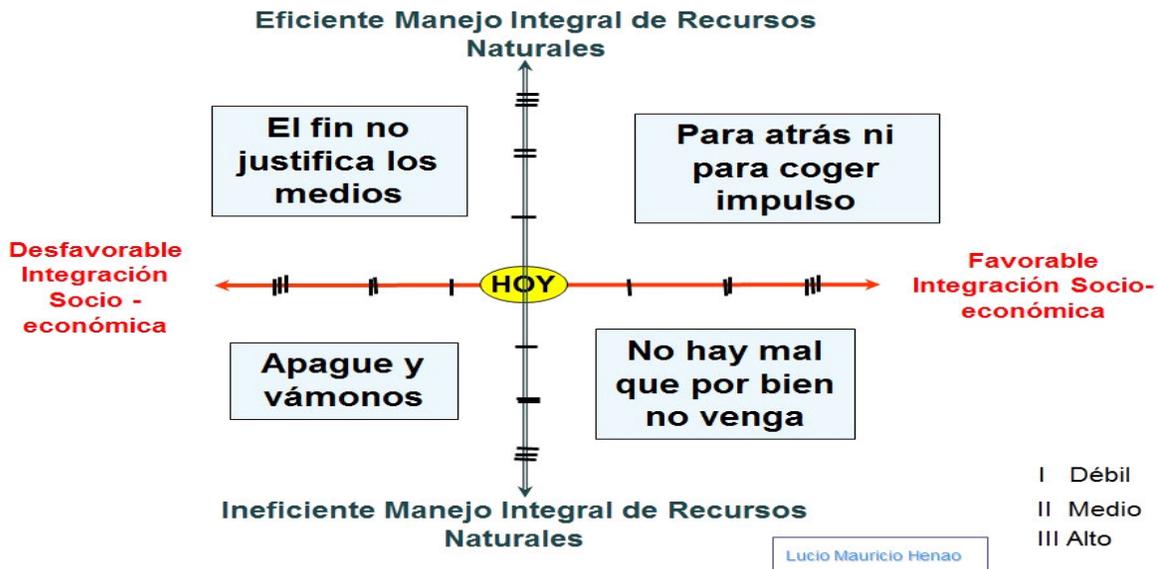
Otro punto importante a resaltar es la característica observada del sistema por su inestabilidad en su dinámica futura, por la ubicación de algunos componentes alrededor de la bisectriz, es decir, se encuentran componentes en alta dependencia e influencia. Lo anterior representa un elemento muy importante en la determinación del objetivo, pues en los sistemas inestables es muy difícil que las tendencias actuales prevalezcan en el mediano y largo plazo, teniendo incidencia en la dinámica, cambios estructurales de importancia, por ejemplo, en lo físico ambiental y económico.

Adicionalmente se indaga por la incertidumbre de los factores de cambio y por el bajo o alto manejo de ellos, generando un plano de posiciones que me permiten establecer lo estratégicos de los factores y sus problemáticas

En el diseño y construcción de escenarios, es básico tener una propuesta de fuerzas que jalen el futuro, de acuerdo con la conformación de la cuenca por prospectar. Para ello se procede desde dos procedimientos, el primero como resultado del análisis estructural de los factores de cambio, desde el cual se reunió al comité técnico y por medio de un ejercicio de mínimos comunes se llegó a la denominación de una fuerza antrópica que incluyera lo físico espacial, sociocultural, e institucional con lo económico, desde lo cual se conforman el factor del manejo integral de los recursos naturales de la cuenca. En el otro eje o fuerza, por consenso del equipo técnico deben converger los restantes elementos ambientales (bióticos-abióticos) que componen la cuenca. De esta forma se utiliza una metodología de convergencia y no de descarte, dándole mayor solidez a la conformación de los escenarios.

Los siguientes cuatro escenarios al 2020 son todos posibles, deseables o no, pero posibles, sirven para construir y caminar, desde un modelo mental que permite ubicarnos con claridad en el estudio del futuro.

Escenarios Posibles 2020



Desde los posibles escenarios, lo tendencial y deseable, lo probable como un futuro.

ESCENARIOS POSIBLES 2020

Para atrás ni para coger impulso: Las condiciones sociales, económicas, ambientales y físico-espaciales han mejorado desde las problemáticas diagnosticadas,

Una institucionalidad fortalecida y una sociedad participativa han permitido el desarrollo próspero de una cuenca sostenible y por lo tanto competitiva, ayudado por una sociedad consciente y educada lo cual ha redundado en una región limpia y atractiva.

El fin no justifica los medios: Deterioro de las condiciones sociales y económicas con mejoría en lo ambiental.

Debido a la presión internacional se generó un auge en la gestión ambiental. La cuenca se convirtió en un reservorio de la biodiversidad, en un contexto de integración Interregional para beneficio externo y de algunos locales; desconociendo las necesidades de la población, lo que ha llevado al aumento de los conflictos sociales, la inequidad, el hacinamiento y la disminución de la competitividad que ha conducido a una recesión económica.

Apague y vámonos: Deterioro de las condiciones sociales, económicas, ambientales y espaciales.

Una región caótica y excluyente que refleja una panorámica sórdida y sombría, desde un desfase económico y social altamente pronunciado, que ha determinado un proceso de desarrollo desarticulado y regresivo a partir de la ambigüedad de intereses de los diferentes actores de la cuenca, donde la institucionalidad es una bella utopía, que refleja la colisión constante de los mismos, hasta un destierro ineludible de las riquezas naturales y culturales. Esto constituye una cuenca vaciada en términos físicos, socioeconómicos y ecológicos.

No hay mal que por bien no venga: Deterioro de las condiciones ambientales y espaciales y una mejora en las condiciones sociales y económicas.

Las óptimas condiciones sociales y económicas representan un equilibrio permanente de los intereses institucionales, donde la inclusión y formación del capital humano permiten dar paso a la innovación y apropiación de tecnologías que responden al contexto de la dinámica mundial. Sin embargo, la cuenca muestra una gran deficiencia en la administración de sus recursos naturales renovables y no renovables lo que envuelve un creciente conflicto interno, determinado por el uso irracional de los mismos y el consecuente desabastecimiento, necesario para las futuras generaciones.

La fase prospectiva se desarrolla por medio de talleres y actividades con cuatro grupos: técnicos expertos en cada subsistema contemplado, actores involucrados con las decisiones del territorio, directivos de gobierno que coordinan el Plan y la comunidad asociada, por medio de consultas estructuradas y participativas, determinando con dichos grupos las imágenes de futuro.

ESCENARIOS PLAUSIBLES (PROBABLES)

Estos se ubican en la lógica de los escenarios posibles (futuribles) expuestos anteriormente. El plano de los futuros posibles estructurado en cuatro cuadrantes, permite ubicar allí dicha lógica por medio de los escenarios tendencial, deseable y probable.

Tendencial: Si la inercia del pasado y las condiciones presentes en la cuenca permanecen, el escenario tendencial tiende a ubicarse en el escenario posible de APAGUE Y VÁMONOS.

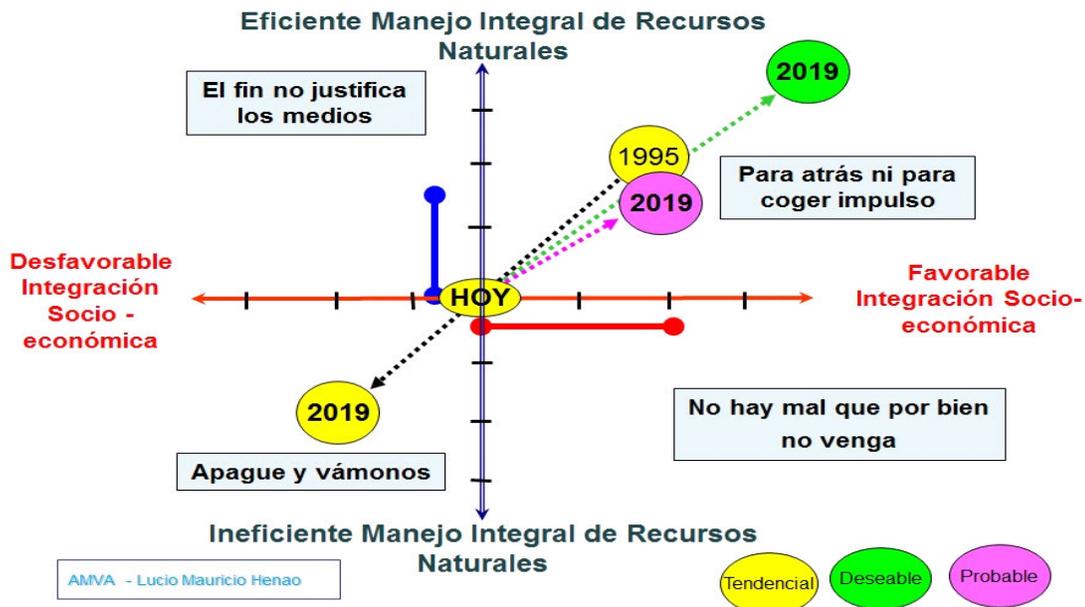
Por lo tanto, las condiciones del diagnóstico representado en los cincuenta y dos problemas desde el diagnóstico, se deteriorarían medianamente en el horizonte del año 2019.

Deseable: *El escenario deseable se ubica en PARA ATRÁS NI PARA COGER IMPULSO, con altas soluciones tanto en lo espacial-socioeconómico, como en lo ambiental. Este escenario idealizado por los diferentes actores, se representa en forma utópica para efectos de orientar el plan de manejo en forma integral.*

Las condiciones actuales evolucionarían hacia aspectos de solución de las problemáticas en forma considerable en el mediano plazo y en largo plazo (20 años), hacia la total. Los factores de cambio tendrían una evolución favorable con tendencia hacia altas soluciones de los problemas actuales.

Probable (futuraible): Las técnicas de escenarios y los diferentes actores coincidieron en que el escenario posible, deseable y probable se ubica en PARA ATRÁS, NI PARA COGER IMPULSO, con soluciones débiles en los campos socio económico, ambiental y espacial en el horizonte del año 2019. De esta forma, el plan de manejo debe aportar a un proceso dirigido a desarrollar, las condiciones iniciales con una mirada de largo plazo en la integralidad de la cuenca.

Plano de escenarios



Plano de escenarios con tiempos de ocurrencia.

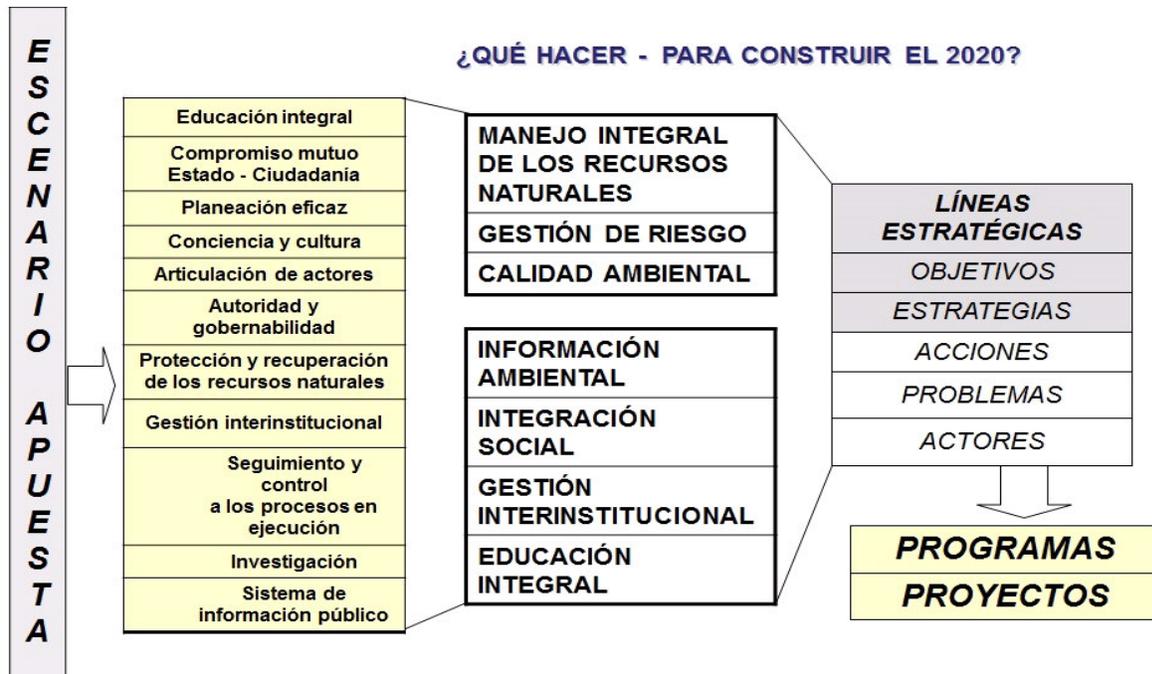
Desde lo acontecido en las reuniones, talleres y la estructura obtenida, se escribe la lógica de los escenarios y estos textos son soportados por medio de líneas de historia (cinco), las cuales deben ser chequeadas en cuanto a su consistencia, coherencia y pertinencia por colectivos que los critican, fortalecen y apropian.

ORIENTACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA. Para la conformación de orientaciones que soporten la formulación del plan desde lo diagnosticado del presente y con los escenarios de futuro, se determina la propuesta del escenario más probable y deseable de obtener, de acuerdo con las consideraciones extraídas en talleres con actores, expertos y tomadores de decisiones.

Con la información de los lineamientos desde los escenarios, se estructura por análisis multicriterio, donde, en las líneas de acción se vinculan programas, proyectos y actividades a ser realizadas, orientadas al escenario apuesta.

La indicación planificada en forma prospectiva genera la capacidad colectiva del uso coordinado y sostenible del suelo, del aire, de las aguas, de la biodiversidad, así como del desarrollo territorial. Pues este sistema territorial no se decreta se reconoce y su ordenación pretende desde la mirada futura, generar una construcción que permita prospectar el entorno natural desde el comportamiento de sus habitantes en forma prospectiva.

Para el desarrollo del proceso de planificación prospectiva de territorios, se combinan los procesos metodológicos de las escuelas francesas y anglosajonas y sus técnicas de escenarios, análisis estructural, consulta a expertos, panel ciudadanos, talleres de creatividad, análisis PEST entre otras.

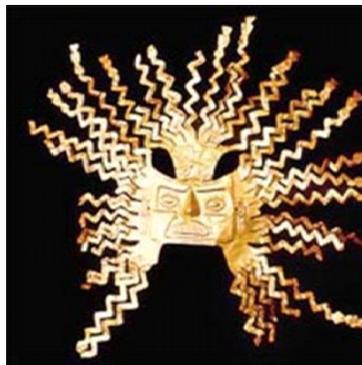


Esquema del proceso de aporte en líneas estratégicas para la formulación de política territorial.

La experiencia y obligatoriedad de la planificación prospectiva, ha llevado a generar planes de ordenamiento territoriales en ciudades de más de un millón de habitantes, agendas prospectivas, temáticas de innovación, sectoriales, del agua y competitivos en el horizonte del 2030.

Cuando los territorios en forma de países, regiones o provincias, se piensan en clave de futuro, desarrollan su conformación, asignan identidad, pertinencia y voluntad a su futuro. Lo anterior en términos de construcción de generaciones que puedan colaborar y aportar al bienestar.

José Escobar, resumía desde la sentencia de los Kogis: “Si un colectivo social quiere ordenar el pensamiento debe acordar un fundamental, el cual es, un aspecto especialmente crítico con alto impacto y con capacidad de generar acciones complejas sobre dicho colectivo en el territorio”.⁹



Pieza arqueológica en el Museo Regional Esmeraldas, Ecuador. Máscara que ilumina el presente.

⁹ José Bernardo Escobar Quijano, 2011.

CUADERNOS DE
PENSAMIENTO PROSPECTIVO IBEROAMERICANO
*“Inteligencia de Futuro en el territorio,
pensamiento prospectivo para la cohesión social”*
de Lucio Mauricio Henao Vélez, editado por la
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM.
Se terminó de imprimir el día 27 de mayo de 2011 en
HERSA EDICIONES, Av. Oriente 10, núm. 95, Fracc. San Carlos,
Ecatepec, Edo. de Méx., C.P. 55080.
En la composición del texto se utilizó el tipo de letra
Times New Roman, 12.5/14.5 puntos.
La impresión se realizó en papel *bond* ahuesado de 36 kgrs.
La edición consta de 100 ejemplares.

